

Administrasjonens vurderinger av innkomne høringsvar ved offentlig ettersyn

Datert 05.12.2024

Innhold

1. Hensikt.....	3
2. Vurdering av høringsuttalelsene	4
A – Offentlige instanser	4
A1 Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus	4
A2 Østfold fylkeskommune	5
A3 Statens vegvesen.....	8
B – Organisasjoner og foreninger	9
B1 Oslofjorden friluftsråd.....	9
B2 Treindustrien	10
B3 Forum for natur og friluftsliv Østfold	11

1. Hensikt

Kommunen har ifølge plan- og bygningsloven § 10-1 plikt til å innhente synspunkter fra statlige og regionale myndigheter, samt nabokommuner. Det er opp til kommunen hvordan og på hvilket tidspunkt dette skal gjøres, men kommunen plikter å gjøre forslag til planstrategi offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Kommunen varslet offentlige myndigheter og nabokommuner ved brev den 25.07.2024, med frist til 09.10.2024 for å komme med innspill til forslaget.

Nedenfor er et sammendrag av innkomne uttalelser, med administrasjonens vurdering og kommunedirektørens anbefaling. Uttalelsene kan leses i sin helhet i vedlegg 5 – Samling av høringsuttalelser.

Fargekoder:

	Uttalelsen tas til følge
	Uttalelsen tas til orientering
	Uttalelsen tas ikke til følge

2. Vurdering av høringsuttalelsene

A – Offentlige instanser

A1 Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus Mottatt: 08.10.2024				
Uttalelse		Vurdering	Kommunedirektørens anbefaling	
A1.1	Viser til forventningsbrev, hvor det informeres om oppgaver og satsninger i nasjonal politikk regjeringen forventer at kommunene følger opp.		Uttalelsen tas til orientering.	
A1.2	<p><u>Langsiktig og helhetlig kompetanseplanlegging</u> I utkast til planstrategi er det ikke nevnt strategisk kompetanseplan, og om kommunen har dette. Målsetningen for en strategisk kompetanseplan er å synliggjøre organisasjoners kompetansebehov fremover, og hva som bør gjøres for å skaffe den nødvendige kompetansen.</p> <p>Langsiktig og helhetlig planlegging knyttet til kapasitet, kompetanse og kvalitet i helse- og omsorgstjenestene forutsetter at kommunen planlegger helse- og omsorgstjenestene i det ordinære økonomi- og planarbeidet. Statsforvalteren ser det positivt at kommunen planlegger rullering av kommuneplanens samfunnsdel med fokus på utfordringsbildet som utspiller seg innenfor dette feltet.</p>	Det har vært forsøkt å etablere slik plan samlet for kommunen tidligere, men det viste seg å bli et for stort og komplekst arbeid å etablere og vedlikeholde, sett i forhold til antatte gevinster av dette. Det ble derfor besluttet at hver virksomhet skal lage sin egen kompetanseplan. I malen for virksomhetsplan er det satt av eget område til dette.	Uttalelsen tas til orientering.	
A1.3	<p><u>Utvikling i kystnære områder</u> Det er mange hensyn som skal ivaretas i kystsonen, og det er gunstig at dette først skal vurderes</p>		Uttalelsen tas til orientering.	

	<p>i samfunnsdelen med tilhørende arealstrategi. Statsforvalteren vil i forbindelse med det videre arbeidet vise til føringene i <i>Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen og Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et aktivt friluftsliv</i>, og minner om veilederen <i>Planlegging i sjøområdene</i>.</p>			
--	--	--	--	--

A2 Østfold fylkeskommune Mottatt: 09.10.2024				
Uttalelse		Vurdering	Kommunedirektørens anbefaling	
A2.1	Fylkeskommunen viser til veilednings- og orienteringsbrev til kommunene om planstrategiarbeidet, hvor det ble redegjort for hva fylkeskommunen vektlegger.		Uttalelsen tas til orientering.	
A2.2	<u>Samfunnet, nasjonalt og internasjonalt</u> Fylkeskommunen ser det som veldig positivt at planstrategien og kunnskapsgrunnlaget vektlegger sosial, miljømessig og bærekraftig utvikling, og at disse gjenspeiles i kommunens ulike visjoner og mål.		Uttalelsen tas til orientering.	
A2.3	<u>Sikkerhet og beredskap, klima og energi</u> Fylkeskommunen savner en drøfting av eventuelle planer for å utrede kraft-behov i kommunen, for å være i forkant. Kommunen bør derfor vurdere om det bør utarbeides en egen energiplan/energiutredning siden mange kommuner får forespørsler om både vind- og solkraft. En kommunedelplan kan bidra til større innsikt, sikre helheten i	Fylkeskommunen kommer med gode innspill, som kommunen tar med seg. Kommunen vil vurdere behovet for å utarbeide en slik plan som fylkeskommunen nevner.	Uttalelsen tas til følge.	

	kunnskapsgrunnlaget og gi bred medvirkning.			
A2.4	<p><u>Uttalelse fra kulturarv, nyere tid</u> Det er svært positivt at kommunen slutfører kommunedelplan for kulturminner i denne planperioden. Kulturminneplanen vil være er viktig verktøy i det tverrfaglige arbeidet med å nå bærekraftsmålene, og vil gi kommunen er viktig kunnskapsgrunnlag for videre utvikling.</p>		Uttalelsen tas til orientering.	
A2.5	<p><u>Planstrategiens oppbygging, jf. kunnskapsgrunnlaget</u> Siden det i stor grad henvises til kommuneplanen som planverktøy, er det vanskelig å vurdere om prioriteringer vil være en konsekvens av de utfordringene som kommunen står ovenfor, som f.eks. innenfor folkehelseutfordringer og behov for vern av arealer.</p>		Uttalelsen tas til orientering.	
A2.6	<p><u>Friluftsliv</u> Det fremgår ikke at kommunen skal utarbeide eller rullere kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv. Det bør vurderes hvordan nylig vedtatt plan for Friluftslivets ferdselsårer kan inngå i planer i perioden, og hvordan <i>Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder</i> ivaretas.</p>	<p>Kommunen har for denne planperioden prioritert at det i hovedsak er kommuneplanen som skal revideres, og vil ved utarbeidelse av neste planstrategi ta stilling til kommunens øvrige planverk, som f.eks. kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet.</p> <p>Kommunen vil ved utarbeidelse av neste planstrategi vurdere behovet for å revidere <i>Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder</i> og dersom det skal gjøres, så vil kommunen inkludere <i>Friluftslivets ferdselsårer</i>.</p>	Uttalelsen tas til orientering.	

A2.7	<p><u>Natur og arealforbruk</u> Savner en vurdering av kommunens behov for arealregnskap og en henvisning til naturavtalen.</p> <p>Kommunen må vurdere hvordan hensyn til dyrka mark skal ivaretas. Fylkeskommunen ber kommunen vurdere om det er behov for tilbakeføring av friområder på fulldyrka jord til LNF, men også vurdere om avsatte utbyggingsområder bør vurderes tilbakeført for å redusere avgang av dyrka mark.</p>	<p>Planstrategiens kapittel 4.3 Grønne Råde = Miljømessig bærekraft er oppdatert med kommunens ambisjon om arealnøytralitet. Det er også lagt inn at kommunen skal utarbeide et arealregnskap/naturregnskap.</p> <p>Under kapittel 3.1 Internasjonale føringer, er det lagt til tekst om Naturavtalen.</p> <p>Kommunen vil ved hver rullering av kommuneplanens arealdel gjennomføre en planvask, hvor kommunen vurderer de arealene som eventuelt bør tilbakeføres til LNF. Kommunen har også startet opp arbeidet med å gjennomgå og vurdere eldre reguleringsplaner.</p>	Uttalelsen tas til følge.	
A2.8	<p><u>Internasjonalt arbeid</u> Fylkeskommunen nevner internasjonalt arbeid som kan være en god arena for kompetanseheving og demokratiarbeid samt gi mulighet for kapasitetsøkning for å få gjennomført kommunens samfunnsoppdrag.</p>		Uttalelsen tas til orientering.	
A2.9	<p><u>Blågrønne næringer – sjø</u> En utvikling av sjøområdene vil kunne gi flere målkonflikter. Fylkeskommunen ber kommunen om at dette teamet løftes, med bred medvirkning, for å unngå innsigelser i fremtidig planarbeid.</p>	Kommunen skal ivareta dette i det videre arbeidet med blågrønne næringer.	Uttalelsen tas til følge.	
A2.10	<p><u>Målkonflikter</u> Ber kommunen være bevisst på målkonflikter innenfor enkelte temaer. Trekker spesielt frem økt utbygging og økt energibehov kontra klimasårbarhet, jordvern, naturmiljø og hensynet til barn og unges fremtidige muligheter til å forvalte arealene.</p>	Fylkeskommunen trekker her frem et viktig poeng som kommunen skal ta med seg.	Uttalelsen tas til følge.	

	<p>Med kommunens ønske om å utvikle kysten, vil det kunne bli konflikt med hensynet spesielt til byggeforbudet i 100-metersbeltet.</p> <p>Kommunen må være bevisst på målkonflikter og behov for å lage strategier for håndtering av målkonflikter når innsats for å nå ett mål, direkte motvirker måloppnåelse av et annet mål.</p>			
A2.11	<p><u>Prioriteringer</u> Fylkeskommunen mener at planstrategien kunne vurdert enda tydeligere prioriteringer, men også vektning, og skulle ønske at utviklingen av Råde kommune kom enda tydeligere frem i planstrategien utover viste visjoner.</p>	<p>Kommunen tar med seg dette rådet til neste rullering av kommunal planstrategi.</p>	<p>Uttalelsen tas til orientering.</p>	

<p>A3 Statens vegvesen Mottatt: 15.10.2024</p>				
Uttalelse		Vurdering	Kommunedirektørens anbefaling	
A3.1	<p>Statens vegvesen har ikke mottatt kommunens forslag til planstrategi, og kan derfor ikke gi innspill innen fristen.</p>	<p>Det er usikkert hvorfor Statens vegvesen ikke har mottatt planstrategien. Administrasjonen sendte ut varsel til offentlige myndigheter og nabokommuner gjennom kommunens sakssystem den 25.07.2024.</p> <p>Administrasjonen har sendt brev med tilbud om utsatt frist til Statens vegvesen. Kommunen mottok ingen tilbakemelding på dette før saken ble ferdigstilt.</p> <p>Slik administrasjon ser det er det i forbindelse med planstrategien ingen særlige forhold som gjør at mangel på uttalelse fra Statens vegvesen gjør at politisk</p>	<p>Uttalelsen tas til orientering.</p>	

		behandling av planstrategien må utsettes. Statens vegvesen vil få anledning til å komme med uttalelse i forbindelse med arbeidet med de ulike planene som er meldt inn i planstrategien.		
--	--	--	--	--

B – Organisasjoner og foreninger

B1 Oslofjorden friluftsråd Mottatt: 08.10.2024				
Uttalelse		Vurdering	Kommunedirektørens anbefaling	
B1.1	<u>Naturmangfold</u> Det nylig vedtatte naturmangfoldplanen til kommunen er et kjempefint dokument som utgjør et veldig for utgangspunkt for å forvalte de betydelige og viktige naturverdiene som finnes i kommunen. OF oppfordrer kommunen til å jobbe videre med dette gjennom en kommunedelplan for naturmangfold med bindende bestemmelser og hensynssoner. Kommunen kan søke Miljødirektoratet om finansiering til en slik jobb, og med temaplanen har man et veldig godt kunnskapsgrunnlag å bygge ut fra.		Uttalelsen ta til orientering.	
B1.2	<u>Kommunedelplan for kulturminner</u> OF ser svært positivt på kommunens planer for utarbeidelse av en kommunedelplan for kulturminner.		Uttalelsen tas til orientering.	
B1.3	<u>Kystsonoplan</u> OF har positiv erfaring med at enkelte av kommunene har egne kommunedelplaner for kystsonen. En slik plan kan være et godt	Kommunen vil vurdere om det skal utarbeides en slik plan.	Uttalelsen tas til orientering.	

	<p>virkemiddel for å imøtekomme mange av de arealkonfliktene og utfordringene man står ovenfor i strandsonen. En slik plan kan utarbeides som et interkommunalt plansamarbeid, men juridiske bestemmelser og arealkart.</p>			
B1.4	<p><u>Oslofjordplanen</u> OF savner klare ambisjoner om hvordan kommunen ser for seg å jobbe mot målene satt i <i>Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med aktivt friluftsliv</i>.</p>	<p>Kommunen vil i arbeidet med rullering av kommuneplanen ivareta dette.</p>	<p>Uttalelsen tas til følge.</p>	
B1.5	<p><u>Arealnøytralitet og naturrestaurering</u> OF mener at kommunen i planstrategien burde tatt stilling til hvordan kommunen gjennom planarbeid ønsker å bidra til at vi når målene Norge har forpliktet seg til gjennom Naturavtalen som ble besluttet i Montreal.</p>	<p>Kommunen kunne ha vært tydeligere på dette i planstrategien. Imidlertid har kommunen fokus på dette i kommuneplanen, og kommer til å fortsette å ha det gjennom rulleringen av kommuneplanen.</p>	<p>Uttalelsen tas til orientering.</p>	
B1.6	<p>OF minner om at vi nå er inne i FNs tiår for restaurering av natur, 2012-2030, og oppfordrer kommunen til å ha et fokus på dette og vurdere konkrete områder for naturrestaurering.</p>	<p>Kommunen vil imøtekomme dette i arbeidet med kommuneplanens arealdel.</p>	<p>Uttalelsen tas til følge.</p>	

<p>B2 Treindustrien Mottatt: 09.10.2024</p>				
Uttalelse		Vurdering	Kommunedirektørens anbefaling	
B2.1	<p><u>Bærekraftig skogforvaltning</u> Kommunen bør involvere skogbruksfaglig kompetanse i planprosessen, både internt i organisasjonen og fra næringen.</p> <p>Avskoging for utbyggingsformål må unngås, spesielt når det gjelder høyproduktiv skog.</p>	<p>Kommunen vil i arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel involvere Landbruksforvaltningen for Moss og Råde.</p> <p>Kommunen vil i tillegg benytte jordvernstrategien med kunnskapsgrunnlag som er under</p>	<p>Uttalelsen tas til følge.</p>	

	Jordvernet må styrkes for å unngå at skog blir erstatningsareal for tapt matjord.	utarbeidelse, i arbeidet med rulleringen av arealdelen.		
B2.2	<p>God by- og stedsutvikling Kommunen bør bruke rollene som planmyndighet, byggeier og bestiller til å satse på videreutvikling av «grå arealer», og unngå utbygging på naturområder.</p> <p>Kommunen bør åpne for justering av høydebegrensninger i eksisterende reguleringsplaner.</p> <p>Byggeprosjekter i offentlig regi bør stille krav til PEFC- eller FSC-sertifisert trevirke.</p>	<p>Dette er gode innspill som kommunen vil ta med seg i det videre arbeidet med arealplaner.</p>	Uttalelsen tas til følge.	

B3 Forum for natur og friluftsliv Østfold Mottatt: 09.10.2024				
Uttalelse		Vurdering	Kommunedirektørens anbefaling	
B3.1	<p><u>Plan for frivillighet</u> I planstrategien foreslås det å utvikle en strategisk plan for innbyggerinvolvering. Dette syntes FNF er svært positivt. Det er imidlertid litt uklart hvorvidt og i hvor stor grad denne planen også inkluderer frivilligheten. FNF skulle gjerne sett at kommunen satt frivillighetspolitikk enda høyere på agendaen og at det utvikles et eget handlingsprogram for frivillighet.</p>	<p>Kommunen vil i arbeidet med å utvikle strategisk plan for innbyggerinvolvering også se på hvordan frivilligheten kan inkluderes i dette arbeidet.</p>	Uttalelsen tas til orientering.	
B3.2	<p><u>Plan for friluftsliv</u> Kommunen har en kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet fra 2017, med handlingsdel som rulleres årlig. Dette er en plan FNF gjerne skulle sett revidert i planperioden.</p>	<p>Kommunen har for denne planperioden prioritert at det i hovedsak er kommuneplanen som skal revideres, og vil ved utarbeidelse av neste planstrategi ta stilling til kommunens øvrige planverk, som f.eks.</p>	Uttalelsen tas til orientering.	

	<p>FNF anbefaler også kommunen å vurdere å revidere arbeidet med nasjonale prosjektet <i>Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder</i> og vurdere å inkludere <i>Friluftslivets ferdelsårer</i>.</p>	<p>kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet.</p> <p>Kommunen vil ved utarbeidelse av neste planstrategi vurdere behovet for å revidere <i>Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder</i> og dersom det skal gjøres, så vil kommunen inkludere <i>Friluftslivets ferdelsårer</i>.</p>		
B3.3	<p><u>Plan for naturmangfold og kystzone</u> FNF vil berømme kommunen for den nylig vedtatte naturmangfoldplanen, som utgjør et viktig grunnlag over de naturverdier som finnes i kommunen.</p> <p>I forrige planstrategi vedtok kommunen å utarbeide en kommunedelplan for kystsonen. Påpeker at denne ikke ble utarbeidet ved forrige planperiode.</p>	<p>Kommunen har besluttet at kommunedelplan for kystsonen er satt på vent inntil videre, men at kystsonen vil være en sentral del av revideringen av kommuneplanen. Det vil i dette arbeidet gjennomføres utredninger som vil belyse kystsonens mange muligheter, men også ivareta de hensyn som gjelder.</p>	Uttalelsen tas til orientering.	
B3.4	<p><u>Arealstrategi</u> FNF er positive til en rullering av kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi, og forventer at våre forpliktelser gjennom Montreal-avtalen ligger til grunn for revideringen.</p>		Uttalelsen tas til orientering.	
B3.5	<p><u>Klima og energi</u> FNF anbefaler at kommunen rullerer klima- og energiplanen i den kommende perioden. Dette med begrunnelse i at kommunen har satt et mål om å redusere klimautslipp med minst 30 % sammenlignet med 2016.</p>	<p>Klima- og energiplanen fra 2019 inneholder langsiktige mål og strategier som skal vare over en lengre periode (til 2031). Vi ønsker å fokusere på rullering av handlingsdelen (klimabudsjettet) årlig. Handlingsdelen er mer operativ og inneholder konkrete tiltak og virkemidler som kan tilpasses nye utfordringer, teknologiske framskritt eller endrede rammebetingelser. Ved å fokusere på handlingsdelen, kan vi justere kursen underveis og</p>	Uttalelsen tas ikke til følge.	

		<p>implementere nye løsninger uten å måtte endre selve grunnlaget for klimaarbeidet. Å rullere hele klimaplanen er en tid- og ressurskrevende prosess og ved å konsentrere oss om handlingsdelen, kan vi bruke ressursene mer effektivt på gjennomføring. Klimautfordringene krever rask handling, og ved å konsentrere oss om handlingsplanen kan vi lettere oppnå utslippsreduksjoner. Ved å oppdatere handlingsdelen kan vi samtidig samle erfaringer og kunnskap som kan brukes til en mer omfattende og grundig rullering av klimaplanen på et senere tidspunkt. Dette gir oss muligheten til å gjøre planen mer effektiv og basert på oppdaterte data og erfaringer fra implementering av tiltakene. Slik kan vi opprettholde fokus på handling og tiltak, samtidig som den overordnede klimaplanen fungerer som et stabilt rammeverk for langsiktig utvikling.</p>		
B3.6	<p><u>Arealnøytralitet</u> Kommunen nevner ikke arealnøytralitet i sitt forslag til planstrategi, selv om dette er et mål i kommuneplanens arealdel. FNF mener at Råde må inkludere og tydeliggjøre ambisjonen om arealnøytralitet også i planstrategien. Tiltak kan være å utvikle et arealregnskap/naturregnskap for kommunen.</p>	<p>Planstrategiens kapittel 4.3 Grønne Råde = Miljømessig bærekraft er oppdatert med kommunens ambisjon om arealnøytralitet. Det er også lagt inn at kommunen skal utarbeide et arealregnskap/naturregnskap.</p>	Uttalelsen tas til følge.	
B3.7	<p><u>Naturrestaurering</u> Kommunen nevner ikke naturrestaurering i forslag til planstrategi. FNF mener at planstrategien bør inkludere</p>	<p>Naturrestaurering er et spennende og viktig tema, som kommunen ønsker å utforske videre. Kommunen vil i forbindelse med rullering av kommuneplanens</p>	Uttalelsen tas til orientering.	

	behovet for å skaffe en oversikt over egnede områder for restaurering og hvordan dette kan gjøres.	arealdel vurdere hvordan kommunen kan jobbe med dette.		
--	--	--	--	--