

## Saksframlegg

<b>Styre, utvalg, komité m.m.</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr.</b>
Formannskapet	05.09.2024	042/24

<b>Saksbeh.</b> LIHAR <b>Saksansv.</b> Live Steen Haraldsen	<b>Arkiv</b>	<b>Arkivsaknr.</b> 24/7311
---	--------------	-------------------------------

### Planstrategi for Råde kommune 2024-2027 - høring

#### Formannskapet - Vedtak:

1. I medhold av plan- og bygningsloven § 10-1 legges forslag til planstrategi ut til offentlig ettersyn i 30 dager.
2. Folkehelseoversikten tas til orientering. Oversikten utgjør et kunnskapsgrunnlag som skal legges til grunn for planarbeid i kommunestyreperioden.
3. Kommuneplanens arealdel skal gjennom en mindre rullering i løpet av planperioden, slik at det tilrettelegges for bl.a. utvikling av kommunens kystnære områder gjennom blågrønne næringer. Planstrategien oppdateres i henhold til dette vedtaket, før den legges ut til offentlig ettersyn.

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. I medhold av plan- og bygningsloven § 10-1 legges forslag til planstrategi ut til offentlig ettersyn i 30 dager.
2. Folkehelseoversikten tas til orientering. Oversikten utgjør et kunnskapsgrunnlag som skal legges til grunn for planarbeid i kommunestyreperioden.

#### Bakgrunn for saken og historikk:

I henhold til plan- og bygningsloven skal kommunestyret minst én gang i hver valgperiode, og senest ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Forslag til planstrategi for Råde kommune 2024-2027 skal legges ut til offentlig ettersyn i 30 dager. Deretter vil kommunedirektørens endelige forslag til planstrategi bli sluttbehandlet i kommunestyret i desember.

#### Saksopplysninger:

Hensikten med kommunal planstrategi er at kommunestyret i en tidlig fase tar stilling til hvilke nye planer som skal igangsettes, hvilke planer som må revideres og ressursbruk knyttet til planarbeidet, i henhold til ønsket overordnet utvikling.

Planstrategien er ikke en *plan*, men et hjelpemiddel for å prioritere planarbeid og et styringsverktøy, og er derfor retningsgivende for kommunens prioritering av planoppgaver og har ingen direkte rettsvirkning for kommunens innbyggere.

I plan- og bygningsloven § 10-1 står det følgende:

*«(...) Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorens virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.*

*Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret skal herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves».*

Planstrategien skal bygge på et oppdatert kunnskapsgrunnlag. Folkehelseloven § 5 stiller krav til at kommunen skal ha nødvendig oversikt over helsetilstanden i befolkningen og de positive og negative faktorer som kan virke inn på denne. Det stilles også krav til at kommunen skal ha oversikt over boligbehovet for både ordinære og tilpassede boliger for vanskeligstilte på boligmarkedet, jf. boligsosialloven § 5. Folkehelseoversikten 2020-2024 og boligsosialhandlingsplan 2021-2031 ivaretar lovkravene.

Det har de senere årene foregått et omfattende planarbeid i kommunen, som gjør at vi sitter med et godt kunnskapsgrunnlag som ligger til grunn for arbeidet med planstrategien. Noen av de viktigste rapportene i kunnskapsgrunnlaget er:

- Folkehelseoversikten – Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i Råde kommune 2020-2024.
- Boligsosial handlingsplan 2021-2031.
- Naturmangfoldplan 2024
- Kommunedelplan for klima og energi 2019-2031
- Økonomiplan med handlingsprogram 2024—2027

#### Intern og ekstern medvirkning

Planstrategien har vært diskutert internt i faggrupper og i kommunens ledergruppe på kommunalområdenivå.

Kommunen har ifølge til plan- og bygningsloven § 10-1 plikt til å innhente synspunkter fra statlige og regionale myndigheter, samt nabokommuner. Det er opp til kommunen hvordan og på hvilket tidspunkt dette skal gjøres, men kommunen plikter å gjøre forslag til planstrategi offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Det tas sikte på å melde planstrategien inn som sak i regionalt planforum for Østfold i løpet av høringsperioden, for å innhente synspunkter fra statlige og regionale myndigheter. Kommunen planlegger å diskutere samlet regionalt planbehov med nabokommuner.

Det er ikke lagt opp til ekstern medvirkning utover høring og kunngjøring av planstrategien i aviser og på kommunens nettside.

#### **Vurdering:**

God ledelse og gode plan- og styringsprosesser er en forutsetning for at Råde kommune skal ivareta rollen som tjenesteyter, samfunns- og demokratiutvikler. God virksomhetsstyring ivaretar både de folkevalgte ansvar for strategisk styring og prioritering, og kommunedirektørens ansvar for å iverksette politiske vedtak. Dette skaper også forutsigbarhet for befolkningen og økt mulighet til medvirkning og demokratisk engasjement.

Gjennom planstrategien får kommunen anledning til å gjennomgå og koordinere plansystemet, på tvers av fag og tjenesteområder, og på tvers av nivåer. Planprosesser er ressurskrevende, og det vil i denne planperioden derfor være viktig å foreta riktige prioriteringer og sette av tilstrekkelige ressurser til gjennomføring.

Overordnede føringer for arbeidet:

- Vi legger FNs bærekraftsmål til grunn i vår planlegging.
- Vi skal ha et fokus på samhandling og involvering med innbyggere og aktører i kommunen. «Vi i Råde» skal være et tema i alle planer.
- Vi prioriterer utvalgte og tverrfaglige planer koblet opp til satsningsområdene i samfunnsdelen med utgangspunkt i kunnskapsgrunnlag.
- Økonomi- og virksomhetsplanlegging skjer i tråd med kommuneplanens samfunnsdel.
- Virksomhetsplanene skal benyttes aktivt i kommende planperiode som et verktøy for å jobbe med satsningsområdene.
- Vi jobber systematisk med utfordringsbildet og løpende evaluering for å sikre at kommunen som organisasjon jobber der utfordringene er størst. Oppgaven er sjefen!

Bærekraftperspektivene er benyttet som utgangspunkt for beskrivelse av utfordringsbildet innenfor kommunens tre satsningsområder: Leve hele livet i Råde, Attraktive Råde og Grønne Råde. For hvert satsingsområde er det gjort en vurdering av planbehovet basert på føringer fra samfunnsdelen og utfordringer kommunen står ovenfor de neste 4 årene.

Planlegging i Råde kommune skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. Planbehovet skal vurderes ut fra målet om færrest mulig planer, og at kommuneplanens samfunnsdel skal være et samlet overordnet plandokument. Planer skal være oppdatert og aktuelle, og det er derfor hensiktsmessig at det ryddes opp i eksisterende planer.

Planstrategien inkluderer ikke fag/temaplaner, virksomhetsplaner og interkommunale planer som legges fram til orientering hos de folkevalgte, og heller ikke de lovpålagte planene som skal utarbeides årlig eller fireårlig.

#### Revisjon av kommuneplanen

Ved behandling av planstrategi skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommuneplan for Råde kommune er relativt nylig vedtatt, hvor samfunnsdelen ble vedtatt i juni 2020 og arealdelen i desember 2023.

Samfunnsdelen er kommunens overordnede plan for samfunnsutviklingen, og førende for all annen planlegging. Samfunnsdelen ivaretar de viktigste nasjonale og regionale føringer for kommunal planlegging, bygger opp under visjonen Råde 2037 og viser mål for de viktigste utfordringene for kommunen som organisasjon og Rådesamfunnet.

Arealstrategien som ligger ved samfunnsdelen, er bindeleddet mellom kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Kommuneplanens arealdel skal bidra til å realisere målene satt i samfunnsdelen og føringene gitt i arealstrategien. Arealdelen angir hovedtrekkene for arealdisponeringen for hele kommunen og fastsetter rammer og betingelser for nye tiltak og arealbruk.

Utfordringsbildet innenfor satsningsområdet *Leve hele livet i Råde* viser at kommunen har et behov for å se nærmere på mål og strategier som skal imøtese det utfordringsbildet som utspiller seg innenfor områdene helse, omsorg og oppvekst. Det vurderes derfor at kommuneplanens samfunnsdel skal rulleres for å ivareta dette.

Kommunestyret vedtok ny kommuneplanens arealdel i desember 2023, hvor det i planbeskrivelsen sto følgende:

*Råde har pr. i dag lite innslag av marine og maritime næringer, med størst fokus på båt og friluftsliv. Mulighetskartleggingen beskriver en rekke usikkerhetsmomenter for marine næringer langs Østfoldkysten, og kommunene må være forberedt på aktiv tilrettelegging for slike næringsområder. Kommunen ønsker ved neste rullering å se på mulighetene for å tilrettelegge for marine næringsområder.*

Samfunnsdelen med arealstrategi legger føringer for en framtidig rullering av kommuneplanens arealdel. Kommunen ønsker derfor nå å rullere kommuneplanens samfunnsdel og arealstrategi med den hensikt å kunne sikre en bærekraftig utvikling av kommunens kystnære områder i målet om å skape *Attraktive Råde*.

Foreslått rullering tar utgangspunkt i en forenklet rullering av dagens plan, samt tilpasning av arealstrategien for å sikre en bærekraftig arealpolitikk i kommunen.

Listen viser en oversikt over planbehovet i denne kommunestyreperioden:

Plantype	Status	Ansvar	Arbeidsperiode				Satsingsområder		
			2024	2025	2026	2027	Leve hele livet i Råde	Attraktive Råde	Grønne Råde
<b>Overordnede planer</b>									
Kommuneplanens samfunnsdel	Rev.	MPTE					x	x	x
Beredskapsplan	Rev.	Kommunedirektør					x	x	x
<b>Kommunedelplaner</b>									
Kommunedelplan for kulturminner	Under arbeid	MPTE						x	x
<b>Strategiske planer og temaplaner</b>									
Strategisk plan for innbyggerinvolvering	Ny plan	Kommunedirektør					x	x	

### Økonomiske og personmessige konsekvenser

Omfanget av planarbeid vil medføre bruk av interne ressurser. Planstrategien må i kommunestyreperioden sees i sammenheng med den årlige rulleringen av budsjett-/økonomiplan og handlingsprogram for å møte utfordringene som skisseres.

### Miljømessige konsekvenser

Ingen direkte konsekvenser, men flere av planene som skal utarbeides kan ha miljømessige konsekvenser som må synliggjøres i den enkelte plan.

Omfanget av planarbeid vil medføre bruk av interne ressurser. Planarbeid kan også medføre bruk av eksterne konsulenttenester.

### **Medbestemmelse og konsekvenser for brukerne:**

Det vil i arbeidet med de ulike planene lagt opp til bred involvering av innbyggere, aktører og frivilligheten i Råde kommune.

### **Konklusjon:**

I medhold av plan- og bygningsloven § 10-1 legges Råde kommunes planstrategi ut til offentlig ettersyn i 30 dager.

### **Møtebehandling:**

**Behandling i Formannskapet 05.09.2024:**

### **nytt pkt 3 , fremmet av René Rafshol, Høyre**

3. Kommuneplanens arealdel skal gjennom en mindre rullering i løpet av planperioden, slik at det tilrettelegges for bl.a. utvikling av kommunens kystnære områder gjennom blågrønne næringer. Planstrategien oppdateres i henhold til dette vedtaket, før den legges ut til offentlig ettersyn.

Votering:

Representanten Rafshols (H) forslag til nytt punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens forslag med nytt punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak - Formannskapet - 05.09.2024**

1. I medhold av plan- og bygningsloven § 10-1 legges forslag til planstrategi ut til offentlig ettersyn i 30 dager.
2. Folkehelseoversikten tas til orientering. Oversikten utgjør et kunnskapsgrunnlag som skal legges til grunn for planarbeid i kommunestyreperioden.
3. Kommuneplanens arealdel skal gjennom en mindre rullering i løpet av planperioden, slik at det tilrettelegges for bl.a. utvikling av kommunens kystnære områder gjennom blågrønne næringer. Planstrategien oppdateres i henhold til dette vedtaket, før den legges ut til offentlig ettersyn.

---

#### **Vedlegg:**

Dok. dato

#### **Tittel**

- |    |   |
|----|---|
| 1. | Planstrategi for Råde kommune 2024-2027                 |
| 2. | Vedlegg 1 Oversikt over kommunens eksisterende planer   |
| 3. | Vedlegg 2 Forklaring av det kommunale plansystemet      |
| 4. | Vedlegg 3 Folkehelseoversikt for Råde kommune 2020-2024 |